



ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๒๐๖๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการ
สาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

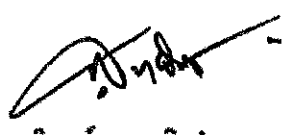
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติการใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการ
สาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยชักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดทำ
งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูรณาการโครงการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่ได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อาศัยอำนาจตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดแนวทางการ
ปฏิบัติใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘
และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุทธิพงษ์ จุกเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th.



บันทึกข้อความ

รอง ปมท.	งานเลขานุการกองกลาง สป.มท.
วันที่ 17.ค.ค. 65	วันที่ 18.ค.ค. 2565
เลขที่ 16344	เลขที่ 16344
เลขที่ 67	เลขที่ 67

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ ๑๐๓๒๙ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ปมท.	เลขที่ 8354
วันที่ 17.ค.ค. 65	เลขที่ 1553

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการ
สาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. ต้นเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งได้มีการชักซ้อมตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ (เอกสาร ๑)

๒. ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสาร ๒)

ฯลฯ

ข้อ ๕ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้

ในกรณีมีเหตุจำเป็น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ยกเว้นหรือผ่อนผัน

๒.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ (เอกสาร ๓)

๒.๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (เอกสาร ๔)

๓. ข้อพิจารณา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูรณาการโครงการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน เห็นควรอาศัยอำนาจตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดแนวทางการปฏิบัติใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

/ ๓.๑ โครงการพัฒนา...

๓.๑ โครงการพัฒนา หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามหนังสือฉบับนี้ในการจัดทำหรือ ทบทวน การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลง และการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว ให้ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการตามระยะเวลาตามที่กำหนด ให้ขอขยายเวลาต่อผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่อได้ประกาศใช้แผนการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว หากปรากฏในภายหลังว่า มีแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น ที่ดำเนินการในพื้นที่ให้ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม โดยใช้แนวทางตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (๑๖๖๖ ๔) ทั้งนี้ การจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี จึงให้ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่นและให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในเดือนธันวาคม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และเค้าโครงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๗๓๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๓.๔ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ มีความเชื่อมโยงในเชิงการพัฒนาท้องถิ่นที่ต่อเนื่องกันกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือยังมีได้ก่อหนี้ผูกพัน แต่มีความจำเป็นต้องใช้เงินนั้นต่อไปอีก กรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการตามโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยนไปหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างและโครงการดังกล่าว ต้องมีวัตถุประสงค์เดิม กรณีดังกล่าวหากปรากฏว่ามีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวดที่ ๔ การโอนและการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๗ และข้อ ๕๙ แล้วแต่กรณีให้ถูกต้อง,

๓.๕ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ (กรณีเป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ) ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่ประกาศใช้แล้ว ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณในกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ประกาศใช้

๓.๖ เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ถือว่าเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความประสงค์ที่จะรวมข้อมูลแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่มาบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นเล่มเดียวกันหรือไม่รวมเป็นเล่มเดียวกันก็ได้ โดยให้พิจารณาตามความเหมาะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๗ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำประกาศกรอบการประสานโครงการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอ/จังหวัด ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ต้องขอประสานแผนที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดหรืออำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๒๔๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๓.๘ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ขอประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นผ่านคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอได้พิจารณาเห็นชอบแล้วและจัดส่งโครงการ กิจกรรม ครุภัณฑ์ วัสดุให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุและประกาศใช้เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือว่าเป็นการทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการจัดทำความตกลงร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ก็ได้

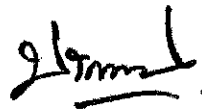
๓.๙ เมื่อมีราชกิจจานุเบกษาประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำจุดหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ มาจัดทำรายละเอียดที่มีความสอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และยุทธศาสตร์องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ โดยเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ และข้อ ๒๑ มาดำเนินการโดยอนุโลมและให้ใช้เป็นการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรณี้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการแล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการตามที่เห็นสมควรและให้นำแนวทางการดำเนินงานตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มาเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

/๓.๑๐ ให้องค์การปกครอง...

๓.๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมถึงแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เช่นเดียวกัน กรณีนำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวโดยไม่ปรากฏว่ามีโครงการหรือการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจไว้ให้ดำเนินการแก้ไขปีโครงการ งบประมาณที่จะดำเนินการให้เป็นปัจจุบัน และให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

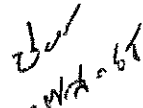
๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

- ๑๖๓๓๑๖ -



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

แนวทางปฏิบัติการใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ

.....

เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๐ ว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน...” ประกอบกับกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙/๑ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสอง และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕/๑ กำหนดว่า “การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด”

สำหรับเมืองพัทยา กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ กำหนดว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ (๕) กำหนดว่า นายกเมืองพัทยานี้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี และมาตรา ๖๒ (๑๔) กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมาย เมืองพัทยานี้อำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาตามอำนาจหน้าที่อื่นตามกฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมือง ดังนั้น การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสอง

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้การปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและการโอน การแก้ไข เปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายงบประมาณและเงินนอกงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ กฎหมายและระเบียบที่ได้กำหนดไว้ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติการใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะให้เป็นปัจจุบันและสามารถปฏิบัติได้กับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ

๑.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๑ “การบริการสาธารณะ”	๑) เป็นการจัดทำหรือการบริการหรือกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ของสาธารณะหรือเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นที่ดำเนินการได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) การบริการสาธารณะ (public service) เป็นการดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้นำทรัพยากรของราชการท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนในท้องถิ่นและไม่ขัดกับกฎหมาย ระเบียบ แบบแผนของราชการที่กำหนดไว้ ดำเนินการในรูปแบบของการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑.๑.๒ “การจัดทำบริการสาธารณะ”	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะ (public service preparation) ภายใต้หน้าที่และอำนาจของตนเองที่กำหนดไว้มีลักษณะเป็นการดำเนินการด้านสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการประชาชนได้รับประโยชน์จากการดำเนินการตลอดเวลาโดยปกติไม่ได้กำหนดอายุหรือเวลาในการรับบริการหรือแม้กำหนดไว้ก็เป็นช่วงเวลาหรือครั้งคราว เกิดการมีส่วนร่วมในการดำเนินการน้อยมาก แต่ประชาชนในท้องถิ่นเข้าใช้ประโยชน์ได้อย่างเท่าเทียมกัน เช่น (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (๒) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (๓) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม (๔) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (๕) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง (๖) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (๗) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ เป็นต้น
๑.๑.๓ “การจัดทำกิจกรรมสาธารณะ”	๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำกิจกรรมสาธารณะ (public service activities) ภายใต้หน้าที่และอำนาจของตนเองที่กำหนดไว้มีลักษณะเป็นการดำเนินการที่เป็นกิจกรรมสาธารณะประโยชน์ที่กำหนดวันเวลาไว้อย่างชัดเจนประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมที่ดำเนินการมาก เช่น (๑) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม (๒) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพ

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๓ “การจัดทำกิจกรรมสาธารณะ” (ต่อ)	ของประชาชน (๓) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น (๔) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (๕) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (๖) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ เป็นต้น ๒) หน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเป็น “การจัดทำบริการสาธารณะหรือการจัดทำกิจกรรมสาธารณะ” ก็ได้ เช่น (๑) การท่องเที่ยว/การส่งเสริมการท่องเที่ยว (๒) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (๓) คุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
๑.๑.๔ “โครงการพัฒนา”	๑) หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อการพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) เป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่นตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดซึ่งรวมถึงโครงการ/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะเพื่อการพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓) โครงการพัฒนาหมายความว่ารวมถึงโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืนที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
๑.๑.๕ การจัดการบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	๑) การดำเนินการบริหารจัดการภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากสิ่งที่มีอยู่แล้วแต่ไม่ปรากฏอยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งหรือกฎหมายแผนชั้นตอนกระจายอำนาจ ฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรงหรือประชาชนไม่ได้รับประโยชน์โดยตรง ไม่ต้องจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒) กรณีการพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับที่ดิน สิ่งก่อสร้าง สาธารณูปโภค สาธารณูปการหรือที่ต้องดำเนินการนำไปสู่การลงทุนหรือการลงทุนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นต้องบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓) สิ่งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการชดเชย ค่าพิพาท การออกแบบหรือเรื่องอื่นใดที่มีลักษณะเช่นเดียวกัน ไม่ต้องบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น
๑.๑.๖ “แผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายละเอียดที่ปรากฏในโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๖ “แผนพัฒนาฯ” (ต่อ)	๒) เป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้า หมาย กลยุทธ์ แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน แผนงาน โครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปรากฏตามเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่นตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ๓) เป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะซึ่งจะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือดำเนินการทั้งสองอย่างก็ ย่อมจะกระทำได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๖, ๖๗ และ มาตรา ๖๘ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐, ๕๑, ๕๓, ๕๔, ๕๖ และมาตรา ๕๗ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕ และกฎกระทรวงขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ (๕) และมาตรา ๖๒ (๑๔) ๔) เป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะซึ่งจะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือดำเนินการทั้งสองอย่างก็ ย่อมจะกระทำได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ๕) เป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะซึ่งจะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือดำเนินการทั้งสองอย่างก็ ย่อมจะกระทำได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ และ หน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการ สาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ประกาศคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖) เป็นเรื่องของการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะซึ่งจะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือดำเนินการทั้งสอง อย่างก็ย่อมจะกระทำได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา และ นโยบายของกระทรวงมหาดไทย

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๗ “วิสัยทัศน์”	๑) วิสัยทัศน์(vision): คือภาพฝันสิ่งที่วาดหวังของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความมาดมั่นร่วมกันในอันที่จะไปให้ถึงภาพฝันนั้น หรือประเภทว่า “ฝันให้ไกล ไปให้ถึง” วิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการเปลี่ยนแปลง เมื่อได้ดำเนินการจนสามารถบรรลุภาพฝันนั้นได้หรือในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ จนทำให้มีการตัดสินใจที่จะกำหนดภาพฝันใหม่ ๒) มีลักษณะแสดงสถานภาพที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสัมพันธ์กับโครงการพัฒนาท้องถิ่น ๓) การกำหนดวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นการกำหนดสิ่งที่คาดหวังและมุ่งมั่นที่จะดำเนินการให้บรรลุในสิ่งที่คาดหวังนั้นได้ การกำหนดวิสัยทัศน์จึงไม่ใช่คำขวัญ คำคม คำชีวิต ปรัชญาในการทำงาน แต่เป็นเสมือนหนึ่งของคำมั่นสัญญาต่อประชาชนในท้องถิ่นที่จะดำเนินการให้สำเร็จได้ตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑.๑.๘ “ยุทธศาสตร์”	๑) การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา (development strategy) เป็นการกำหนดทิศทางหรือวิธีการต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณากำหนดด้วยความรอบคอบในการนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ (objective) ที่ได้กำหนดไว้ โดยการรวบรวมข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน การศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ ในท้องถิ่น เพื่อคาดการณ์ไปสู่อนาคตก้าวไปสู่เป้าประสงค์สูงสุด (goal) สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ๒) การกำหนดยุทธศาสตร์ (strategy) เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการวิเคราะห์สภาพการณ์ในท้องถิ่นที่เป็นประเด็นปัญหา ความต้องการ การพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ตามหน้าที่และอำนาจ โดยใช้เครื่องมือหรือเทคนิคในการวิเคราะห์ SWOT Analysis หรือ Demand (Demand Analysis)/Global Demand หรือ Trend หรือหลักการบูรณาการ (Integration) โดยนำไปจัดทำเป็นรูปโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่เป็นรูปธรรม ๓) การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ต้องคำนึงถึงสิ่งที่เป็นประเด็นหลัก ประเด็นที่ต้องพัฒนาในการนำไปสู่วิสัยทัศน์และไม่ควรมีมากเกินไป ส่วนการกำหนดเป้าประสงค์ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ ควรเริ่มต้นด้วยคำถามในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ว่าต้องการอะไร เป็นผลลัพธ์สุดท้ายในประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ยุทธศาสตร์จะนำไปสู่เป้าประสงค์ที่ดี ๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น ภายใต้คำถามที่ว่า “ปัจจุบันเราอยู่ ณ จุดไหน” “ในอนาคตเราต้องไปสู่จุดไหน” “เราจะไปสู่จุดนั้นได้อย่างไร” “เราจะต้องทำอะไร จะปรับเปลี่ยนอะไรบ้าง เพื่อให้ไปถึงจุดนั้น”

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๙ “เป้าประสงค์”	๑) การกำหนดเป้าประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (local government goal) เป็นเป้าประสงค์ที่จะดำเนินการสิ่งใดให้ได้ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้เป็นเชิงปริมาณ เชิงคุณภาพหรือหน่วยนับได้ การกำหนดเป้าประสงค์ที่แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ที่เกิดจากวัตถุประสงค์ของการพัฒนาท้องถิ่น ๒) เป้าประสงค์จะนำไปสู่เป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น สิ่ง que แสดงให้เห็นถึงเครื่องชี้แนวทางในการดำเนินงานของโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่แสดงให้เห็นถึงคุณลักษณะ สภาพพื้นที่ สภาพทางกายภาพ ระยะหรือขนาดของความกว้าง ความยาว ลึก ตื้น หนา บาง สูง ต่ำ กลุ่ม จำนวนคนหรือสิ่งของ แสดงให้เห็นจำนวนที่เกิดในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เมื่อกำหนดเป้าหมาย (Target) แล้วสามารถนำไปคำนวณเป็นงบประมาณที่เป็นจริงในเวลานั้นได้ ๓) เป้าประสงค์: คือการก้าวไปสู่เป้าประสงค์สูงสุด (goal) สะท้อนจาก Objective นำไปสู่การสะท้อนถึงเป้าประสงค์ โดยการเริ่มจากคำว่า “เพื่อ” “เพิ่ม” “เร่ง” “ลด” “ป้องกัน” และ หรือ “วางรากฐาน” เป็นต้น เช่น (๑) เพื่อเพิ่ม...ให้มากขึ้น/เพื่อเร่งการเติบโตด้าน...ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงด้าน...(๒) เพื่อลด....ลงมากกว่าที่เคยเป็นมา/เพื่อป้องกันไม่ให้...มามีผลกระทบกับ...ในระยะยาว (๓) เพื่อวางรากฐานในการรองรับการเปลี่ยนแปลงด้าน...และก่อให้เกิดการพัฒนาด้าน...ในระยะยาว (๔) เพื่อก่อสร้าง...(๕) เพื่อส่งเสริม....และ (๖) เพื่อสนับสนุน.... ฯลฯ ๔) เป้าประสงค์: คือการก้าวไปสู่เป้าประสงค์สูงสุด (goal) สะท้อนจาก Objective นำไปสู่การสะท้อนถึงเป้าหมาย โดยการเริ่มจากคำนามผลลัพธ์ที่อยากได้ และปิดท้ายด้วย “ระดับ” “ใน” “เวลา” เป็นต้น เช่น (๑) อัตราการเติบโตด้าน...มีมากขึ้น...% ใน...ปี (๒) อัตราการเติบโตด้าน...มีมากขึ้น....% ใน...ปี (๓) ปัญหาด้าน....ลดลง...% ใน...ปี (๔) ปัญหาด้าน...จะถูกป้องกันได้...ใน...ปี (ดูได้จากการมี...ในระดับ...) และ (๕)...จะเสร็จสมบูรณ์ใน...ปี (โดยความสมบูรณ์นั้นประกอบด้วย การมี...ในระดับ...และ.....จะสามารถทำ.....ได้ในระดับ....) ฯลฯ
๑.๑.๑๐ “ตัวชี้วัด (KPI)”	๑) การกำหนดตัวชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicator: KPI) เป็นความพยายามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวัดความสำเร็จในการทำงานซึ่งวัดจากการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและนำไปสู่การปฏิบัติในรูปแบบของโครงการพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้การวัดหรือ KPI เป็นเครื่องมือวัดผลการดำเนินงานหรือประเมินผลการดำเนินงานที่เกิดจากโครงการพัฒนาสามารถแสดงผลของการวัดในรูปแบบข้อมูลเชิงปริมาณเพื่อสะท้อนประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการปฏิบัติงานเป็นการวัดที่ระบุความสำเร็จของงานเป็นตัวเลขได้หรือแสดงให้เห็นถึงความพึงพอใจเป็นข้อมูลเชิงคุณภาพในการพัฒนาท้องถิ่นก็ได้ แต่มิใช่การวัดหรือใช้คำซ้ำในเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) หรือผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๑๐ “ตัวชี้วัด (KPI)” (ต่อ)	๒) ตัวชี้วัด: เป็นเครื่องวัด การควบคุมการปฏิบัติงานที่ถูกกำหนดให้กระบวนการของการตรวจสอบประสิทธิภาพเทียบกับมาตรฐานที่ดำเนินการแสดงให้เห็นถึงผลสำเร็จที่จะเกิดขึ้น การกำหนดตัวชี้วัดที่เกิดจากความสัมพันธ์ของโครงการวัตถุประสงค์ และผลที่คาดว่าจะได้รับ และมีปัจจัยที่สำคัญที่จะส่งผลให้เกิดความสำเร็จได้คือเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) การวัดที่เป็นร้อยละหรือจำนวนที่แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์หรือความสำเร็จที่จะเกิดขึ้น ๓) เครื่องมือวัดผลงานหรือวัดผลความสำเร็จของงาน “Key Performance Indicator: KPI” ประกอบด้วย Key/K: หัวใจหลัก เป้าหมายหลัก กฎเกณฑ์สำคัญของความสำเร็จ Performance/P: ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความสามารถในการทำงาน และ Indicator/I: ตัวชี้วัด ดัชนีชี้วัด ในส่วนของการพัฒนาท้องถิ่นได้ใช้ “ตัวชี้วัด” เป็นเครื่องมือในการทำงาน และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพัฒนานำไปสู่การใช้ “ดัชนีชี้วัด” ก็ย่อมกระทำได้
๑.๑.๑๑ “ค่าเป้าหมาย”	๑) ค่าเป้าหมาย (Target value) เป็นค่าที่แสดงให้เห็นตัวเลขหรือหน่วยนับที่สามารถนับได้ทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ (๑) เป้าหมายต้องมีความชัดเจน ยุทธศาสตร์และโครงการพัฒนาที่จะขับเคลื่อนนั้นอยู่ที่ใด แสดงให้เห็นถึงเป้าหมายที่จะดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จนั้น และ (๒) หากเป้าหมายไม่ชัดเจน เลื่อนลอย พิสูจน์ไม่ได้ จับต้องไม่ได้ ไม่แสดงออกถึงทางกายภาพที่ชัดเจน การกำหนดค่าเป้าหมายที่จะให้ขึ้นหรือคุณค่าทางเป้าหมายก็ย่อมไม่เกิด ๒) ค่าเป้าหมาย จะนำไปสู่เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) เป็นค่าเป้าหมายที่สำคัญในการนำไปคำนวณงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และ (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ๓) ค่าเป้าหมาย จะเป็นตัวกำหนดหรือแสดงให้เห็นถึงการจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่น กำหนดเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ใน “งบประมาณ” ต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ ๕ ประการในการให้บรรลุเป้าหมายของการจัดทำโครงการได้แก่ (๑) ความประหยัด (Economy) (๒) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency) (๓) ความมีประสิทธิภาพ (Effectiveness) (๔) การลดความเหลื่อมล้ำการพัฒนาท้องถิ่นนำไปสู่ความยุติธรรม (Equity) และ (๕) ความโปร่งใส (Transparency)
๑.๑.๑๒ “กลยุทธ์”	๑) กลยุทธ์ (Strategic) เป็นการกำหนดและการวิเคราะห์แสดงให้เห็นช่องทางวิธีการ ภารกิจหรือสิ่งที่ต้องทำตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ หรือแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในสิ่งที่ จะดำเนินการให้บรรลุวิสัยทัศน์นั้น จากประเด็นคำถามที่สำคัญว่า ปัจจุบันเรายืนอยู่ ณ จุดใด หรือปัจจุบันเรากำลังทำอะไรอยู่แล้วในอนาคตเราทำอะไร

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๑๒ “กลยุทธ์” (ต่อ)	จะพัฒนาอะไร เป็นขั้นเชิงการพัฒนา สิ่งที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนา และกลยุทธ์สู่ความสำเร็จ จากคำถามที่ต้องถาม What (๑) เป้าหมายที่กำหนด และ (๒) เป้าหมายที่เราจะไปอยู่จุดนั้น How (๑) วิธีการที่เราจะไปสู่เป้าหมาย และ (๒) แนวทางที่เราจะไปสู่เป้าหมายนั้นได้อย่างไร ๒) เป็นกรอบในการทำงานเพื่อการตัดสินใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือการสนับสนุนให้เกิดการดำเนินการเป็นการกำหนดแนวทางเพื่อกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและเป็นแนวทางในการสร้างผลผลิตการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกลยุทธ์เป็นประโยชน์ในการกระทำให้บรรลุสู่จุดหมายที่ชัดเจนและสร้างความชัดเจนในหน้าที่ อำนาจ และภารกิจต่าง ๆ ที่จะดำเนินการ ๓) แสดงให้เห็นช่องทาง วิธีการ ภารกิจหรือสิ่งที่ต้องทำตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์หรือแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในสิ่งที่ดำเนินการให้บรรลุวิสัยทัศน์นั้นเป็นตัวอธิบายถึงกฎเกณฑ์พื้นฐานและกรณีเหตุการณ์/สถานการณ์ต่าง ๆ ที่จะดำเนินไป รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่จะขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไปข้างหน้าจากปัจจุบันไปสู่อนาคตซึ่งก็คือวิสัยทัศน์ที่ต้องการนั่นเอง ๔) เป็นวิธีการดำเนินการให้บรรลุผลลัพธ์ให้ได้มากที่สุด มีประสิทธิภาพ กลยุทธ์จึงเป็นกรอบในการทำงานเพื่อการตัดสินใจของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือการสนับสนุนให้เกิดการดำเนินการ เป็นการกำหนดแนวทางเพื่อกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและเป็นแนวทางในการสร้างผลผลิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนำไปสู่แผนการดำเนินงานต่อไปซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกระทำให้บรรลุสู่จุดหมายที่ชัดเจนและสร้างความชัดเจนในหน้าที่ อำนาจ และภารกิจต่าง ๆ ที่จะดำเนินการ รวมถึงบทบาท หน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานต่าง ๆ ด้วย และสามารถกำหนดแนวทางการวัดและประเมินผลสำเร็จในการพัฒนาท้องถิ่นได้
๑.๑.๑๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์	๑) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) การวางตำแหน่งการพัฒนาท้องถิ่น จุดที่ต้องไปเพื่อตอบสนองวิสัยทัศน์ ที่เกิดจากประเด็นยุทธศาสตร์ที่เน้นไปเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ อะไรที่มีอยู่ในท้องถิ่นจริงเพื่อนำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชน ๒) สำหรับการพัฒนาท้องถิ่นหรือที่เรียกเป็นภาษาไทยว่า จุดยืน/ที่มั่นทางการพัฒนาท้องถิ่นตำแหน่งทางการพัฒนา คือ การกำหนดลักษณะพิเศษสิ่งที่เราจะพัฒนาในท้องถิ่น เเจาะจงลงไป ให้ชัดเจนลงไปว่า จะพัฒนาอะไร เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะหรือการดำเนินการจัดทำกิจกรรมสาธารณะเข้าสู่กลุ่มเป้าหมายได้ถูกต้องและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้จริง ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจริง

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๑๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (ต่อ)	๓) การกำหนดและการวิเคราะห์จุดยืนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความมุ่งมั่นอันแน่วแน่ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกิดจากศักยภาพของพื้นที่จริง ที่จะนำไปสู่ผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ สิ่งที่เป็นจริงหรือมีอยู่จริงคืออะไรที่จะพัฒนาให้เกิดผลสำเร็จได้
๑.๑.๑๔ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม	๑) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม (Strategy linkage) ความเชื่อมโยงในเชิงยุทธศาสตร์ที่เชื่อมต่อกันเพื่อให้เกิดภาพรวม (Overview) การเชื่อมโยงจากจุดหนึ่งไปจุดหนึ่งในเชิงยุทธศาสตร์ โดยสามารถนำเข้าสู่รอยต่อที่เข้าหากันได้อย่างกลมกลืนแม้ว่าจะเรียกชื่อที่แตกต่างกันก็ตาม แต่ก็สามารถเดินทางไปด้วยกันได้ ในเชิงยุทธศาสตร์ เป็นการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ระหว่างยุทธศาสตร์ระดับมหภาคกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๓) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) (๔) แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ภาค (๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และ (๖) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) การกำหนดและการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงองค์รวมที่นำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นจากยุทธศาสตร์ทุกระดับ มีความสัมพันธ์หรือเชื่อมโยงกันอย่างไร เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระดับมหภาคและยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย (๑) วิสัยทัศน์ (๒) ยุทธศาสตร์ (๓) เป้าประสงค์ (๔) ตัวชี้วัด (๕) ค่าเป้าหมาย (๖) กลยุทธ์ และ (๗) จุดยืนทางยุทธศาสตร์
๑.๑.๑๕ การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น	๑) การวิเคราะห์: เป็นการแยกแยะสิ่งที่จะพิจารณาออกเป็นส่วนย่อยที่มีความสัมพันธ์กัน เพื่อทำความเข้าใจแต่ละส่วนให้ชัดเจน เห็นแจ้ง รวมทั้งการสืบค้นความสัมพันธ์ของส่วนต่าง ๆ เพื่อดูว่าส่วนประกอบปลีกย่อยนั้นสามารถเข้ากันได้หรือไม่ สัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกันอย่างไร ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเข้าใจต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใดอย่างแท้จริง โดยพื้นฐานแล้ว การวิเคราะห์ถือเป็นทักษะที่ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถฝึกได้ ๒) วิธีคิดในเชิงวิเคราะห์: เพื่อดำเนินการ (๑) กำหนดขอบเขตหรือนิยามสิ่งที่เราจะวิเคราะห์ให้ชัดเจน (๒) กำหนดจุดมุ่งหมายว่าจะวิเคราะห์เพื่ออะไร (๓) พิจารณาหลักความรู้หรือทฤษฎี (แนวคิด/หลักการสำคัญก็ได้) กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าจะใช้หลักใดในการวิเคราะห์ (๔) ใช้หลักความรู้นั้นให้ตรงกับเรื่องที่จะวิเคราะห์เป็นกรณี ๆ ไปและต้องรู้ว่าควรวิเคราะห์อย่างไร และ (๕) สรุปและรายงานผลให้เป็นระเบียบ ๓) ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๑.๑๕ การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)	๔) SWOT Analysis ประกอบด้วย Strengths คือ จุดแข็ง Weaknesses คือ จุดอ่อน Opportunities คือ โอกาส และ Threats คือ อุปสรรค
	๕) Strengths คือ จุดแข็ง หมายถึง ความสามารถและสถานการณ์ภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นบวกซึ่งนำมาใช้เป็นประโยชน์ในการทำงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือการดำเนินงานภายในที่ทำได้ดีในการพัฒนาท้องถิ่น
	๖) Weaknesses คือ จุดอ่อน หมายถึง สถานการณ์ภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นลบหรือด้อยความสามารถซึ่งไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการทำงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือหมายถึงการดำเนินงานภายในแต่ทำได้ไม่ดีหรือทำได้แต่ไม่ดีในการพัฒนาท้องถิ่น
	๗) Opportunities คือ โอกาส หมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่เอื้ออำนวยให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุวัตถุประสงค์หรือหมายถึงสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในการพัฒนาท้องถิ่น
	๘) Threats คือ อุปสรรค หมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่ขัดขวางการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้เกิดวัตถุประสงค์หรือหมายถึงสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นปัญหาต่อการพัฒนาท้องถิ่น
	๙) Demand (Demand Analysis)/อุปสงค์ (Demand) “ความต้องการซื้อ” หรือ “ความต้องการที่จะได้รับการพัฒนาท้องถิ่น” สำหรับการพัฒนาท้องถิ่น: คือ ความต้องการที่ประชาชนอยากจะได้ อยากจะให้ มี ให้เป็นในท้องถิ่น อุปทาน (Supply) คือ “ความต้องการขาย” หรือ “ความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้” สำหรับการพัฒนาท้องถิ่น: คือ สิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบการบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เมื่อความต้องการของประชาชนที่ต้องการได้ ตามความต้องการนั้น ได้ตอบสนองความอยากรู้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เราเรียกสิ่งที่เกิดขึ้นนั้นว่า “จุดดุลยภาพ” ซึ่งเป็นจุดที่ทุกฝ่ายหรือผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders) ได้ประโยชน์ร่วมกันเช่นเดียวกัน
	๑๐) Trend: (Trend Analysis) อนาคต ทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สัมพันธ์ สอดคล้อง เชื่อมต่อในระดับอำเภอ จังหวัด ระดับประเทศและระดับโลกที่เป็นความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นที่เป็นยุคสมัยนั้นที่ประชาชนต้องการให้เป็นเพื่อให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน การคาดการณ์สิ่งที่จะเกิดขึ้น การกระทำหรือไม่กระทำในสิ่งใด ๆ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น สิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตส่งผลอย่างไร

๑.๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑.๒.๑ “คำสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น”	ประกอบด้วย (๑) การจัดทำหรือทบทวน หรือการจัดทำ หรือการทบทวน (๒) การเพิ่มเติม (๓) การเปลี่ยนแปลง และ (๔) การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น
๑.๒.๒ “การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น”	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามห้วงระยะเวลาตามข้อ ๑๘ และดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑.๒.๓ “การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น”	เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอนตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑.๒.๔ “การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น”	เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการตามข้อ ๒๒/๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑.๒.๕ “การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นตามนโยบายแห่งรัฐ”	ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ดำเนินการตามข้อ ๒๒/๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑.๒.๖ “การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น”	การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นตามข้อ ๒๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑.๒.๗ “เค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) ประกอบด้วย (๑) สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน (๒) ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และ (๔) ส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
	๒) กระทรวงมหาดไทยอาจกำหนดเป็นอย่างอื่นหรือเปลี่ยนแปลง เพิ่มเติมเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสมหรือตามสถานการณ์พัฒนาที่เปลี่ยนไป

๒.การมีส่วนร่วมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๒.๑ ประชาคมท้องถิ่น (local community)	หมายถึง บุคคลหรือครัวเรือน (หัวหน้าหรือผู้แทนครัวเรือน) ที่อยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น (stakeholder) เป็นคนไทยและมีสัญชาติไทย ในความหมายนี้หมายถึงเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเมืองพัทยา
๒.๒ การประชุมประชาคมท้องถิ่น	หมายถึง การที่บุคคลหรือครัวเรือน (หัวหน้าหรือผู้แทนครัวเรือน) ในท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มาประชุมกันเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ปรึกษาหารือกันในท้องถิ่น แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย (๑) ประชาชนในท้องถิ่น (๒) ผู้นำท้องถิ่นและผู้นำท้องที่ (๓) ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ และ (๔) กลุ่มอาชีพ กลุ่มธุรกิจ กลุ่มองค์กรทางสังคมและกลุ่มภาคประชาสังคมอื่น ๆ ๑) ประชาชนในท้องถิ่น เช่น ประชาชนทั่วไป เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้ทรงคุณวุฒิ ราษฎรท้องถิ่น ผู้นำทางจิตวิญญาณ ผู้นำศาสนา เป็นต้น ๒) ผู้นำท้องถิ่นและผู้นำท้องที่ เช่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล เป็นต้น ๓) ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เช่น ข้าราชการท้องถิ่น ผู้กำกับดูแล (นายอำเภอ) ผู้สนับสนุนส่งเสริม (ท้องถิ่นอำเภอ) ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ (ครู/หมอหรือพยาบาลโรงพยาบาลส่งเสริมคุณภาพตำบล/โรงพยาบาลอำเภอหรือจังหวัด) หน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีที่ตั้งสถานที่ทำงานในท้องถิ่นหรือปฏิบัติงานในท้องถิ่น (ไฟฟ้า/ประปา/เขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า ฯลฯ) เป็นต้น ๔) กลุ่มอาชีพ กลุ่มธุรกิจ กลุ่มองค์กรทางสังคมและกลุ่มภาคประชาสังคมอื่น ๆ เช่น กองทุนหมู่บ้าน/เมือง กลุ่มสตรี กลุ่มอาชีพต่าง ๆ หอการค้า กลุ่มธุรกิจ อาสาสมัครต่าง ๆ มูลนิธิ สมาคม เป็นต้น
๒.๓ ระดับการประชุมประชาคมท้องถิ่น	หมายถึง การแบ่งระดับการประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น แบ่งได้เป็น ๒ ระดับ คือ (๑) ระดับหมู่บ้าน/ระดับชุมชน/ระดับอำเภอ และ (๒) ระดับภาพรวม ได้แก่ ระดับตำบล/ระดับเมือง/ระดับนคร/ระดับจังหวัด ๑) ระดับหมู่บ้าน/ระดับชุมชน/ระดับอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่นก็ได้ ไม่จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นก็ได้ ตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการได้ ๑.๑) ระดับหมู่บ้าน สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล หรือเทศบาลเมืองที่ยังคงสภาพเป็นตำบล ๑.๒) ระดับชุมชน สำหรับเทศบาลตำบลที่ไม่มีสภาพเป็นหมู่บ้าน เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา ๑.๓) ระดับอำเภอ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. การมีส่วนร่วมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๒.๓ ระดับการประชุมประชาคมท้องถิ่น (ต่อ)	๒) ระดับภาพรวม ได้แก่ ระดับตำบล/ระดับเมือง/ระดับนคร/ระดับจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่นในภาพรวมตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) ดังนี้ ๒.๑) ประชาคมระดับตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล (กรณีเทศบาลตำบล/เทศบาลเมืองที่ยังคงเป็นหมู่บ้าน) ๒.๒) ประชาคมระดับเมือง สำหรับเทศบาลเมือง ๒.๓) ประชาคมระดับนคร สำหรับเทศบาลนครและเมืองพัทยา (เมืองพัทยา เทียบเคียงกับเทศบาลนคร) ๒.๔) ประชาคมระดับจังหวัด สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๒.๔ หลักการการมีส่วนร่วมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นเป็นการแสดงให้เห็นถึงการเป็นหุ้นส่วน (partnerships) ทางสังคมที่หลากหลายเพื่อร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น เป็นการมีส่วนร่วม (participation) ทั้งในเชิงสร้างกระบวนการตัดสินใจ ความคิด การแสดงพลังออกมาในสิ่งที่ตนเองต้องการ การแสดงออกถึงการอยู่ร่วมกันแบบเอื้ออาทรและสันติที่เกิดจากความสัมพันธ์สัมพันธ์ภาพที่ดีต่อกัน (relationships) ในท้องถิ่น ไม่ใช่การมาเอาชนะ-แพ้ การกีดกัน การข่มเหงรังแกกันในท้องถิ่น อาจเกิดการเห็นร่วมและเห็นต่างได้เสมอ ทั้งนี้ จะถูกกำหนดการตัดสินใจสุดท้ายที่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ประชาชนในท้องถิ่นได้เลือกเข้ามาเป็นผู้แทนของตนเอง การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นโดยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นผ่านกระบวนการร่วมคิดร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาปรึกษาหารือกันในท้องถิ่น แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (brainstorming)
๒.๕ วิธีการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น	๑) การประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ หรือเพื่อการสร้างสัมพันธ์ที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่น เป็นการจัดให้มีประชุมกลุ่มย่อย ประชาคมหมู่บ้าน ประชาคมชุมชน ประชาคมตำบล กลุ่มหรือซอยเล็ก ๆ เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำมารวบรวมและวิเคราะห์ให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และเพื่อนำมาจัดทำหรือทบทวน หรือการเพิ่มเติม หรือการเปลี่ยนแปลง หรือการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจรวมถึงนำปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วส่งต่อหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอื่น ๆ ที่มีหน้าที่ดำเนินการโดยตรงซึ่งไม่ได้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำหรือทบทวน หรือการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. การมีส่วนร่วมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๒.๖ การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น	การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดว่า “คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” เป็นขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญแรกที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับทราบทิศทาง แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มหรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจากผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นก็มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการของตนเองด้วย
๒.๗ การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น	การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดว่า “คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม” ซึ่งเป็นขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญที่ผ่านมาจากคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นหรือได้เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาเรียบร้อยแล้ว เพื่อนำมาแสดงให้เห็น ได้เสนอให้เห็นว่าในอนาคตจะพัฒนาอะไรจะเกิดขึ้นในท้องถิ่น ประชาชนที่อยู่ในรูปแบบของการประชุมประชาคมท้องถิ่นก็สามารถแสดงความคิดเห็น วิพากษ์ วิจารณ์ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
๒.๘ การเบิกค่าใช้จ่ายการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น	เพื่อประโยชน์ของราชการท้องถิ่น <u>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเบิกค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าสาธารณูปโภคได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒</u> สำหรับการจัดประชุมหรือการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

๓. การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๑.๑ “การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) เป็นการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลาไว้ห้าปี ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ เป็นการจัดทำหรือทบทวนจากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เป็นฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ และฉบับต่อไปก็กำหนดระยะเวลาไว้ห้าปีเช่นกัน ดังเช่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๗๐-๒๕๗๕ เป็นต้น และรวมถึงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่มีลักษณะเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นระยะยาวหรือมีระยะเวลามากกว่าแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลาห้าปีก็ได้
	๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ตามห้วงระยะเวลาและขั้นตอนที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามข้อ ๑๗ และข้อ ๑๘ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือตามที่กระทรวงมหาดไทยจะได้นำมาขึ้นเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนไป
	๓) เป็นการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตามเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๒ หลักการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายและดำเนินการให้บรรลุวิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๒.๑ แนวทางการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ และห้วงระยะของแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับต่อไป	๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๗ และข้อ ๑๘ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดทำหรือทบทวนจากแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ทั้งนี้ให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ และความต้องการของผู้มีส่วนได้เสียในท้องถิ่นมาจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยดำเนินการตามข้อ ๓.๓
	๒) การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๗๐-๒๕๗๕ และแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับต่อไป เป็นห้วงระยะห้าปีและให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม – พฤศจิกายน ก่อนปีงบประมาณถัดไป กล่าวคือภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา

๓.๒ หลักการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๒.๑ แนวทางการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ และห้วงระยะของแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับต่อไป (ต่อ)	และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง และภายในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณีองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ให้ยึดโยงข้อมูลจากเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่นของฉบับที่ผ่านมาและดำเนินการให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน โดยดำเนินการตามข้อ ๓.๓
๓.๒.๒ แนวทางการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีประกาศใช้แล้ว ประสงค์จะจัดทำหรือทบทวนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์พัฒนาที่เปลี่ยนไป	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แล้ว หรือการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับต่อไป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ หรือฉบับต่อไปให้เป็นปัจจุบันก็สามารถดำเนินการได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ นั้น ต้องจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางที่จะต้องดำเนินการ ดังนี้
	๑) เป็นการจัดทำหรือทบทวนโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับการกู้เงินหรือเกี่ยวกับสถาบันทางการเงิน การจัดหาที่ดิน การเช่าที่ดินหรือการดำเนินการอื่นใดที่เป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือนโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรอื่น ๆ ได้กำหนดไว้ว่าให้จัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ราชการ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรอื่น ๆ ได้กำหนดไว้ว่าให้จัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น
	การจัดทำหรือทบทวนตาม ๑) ดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างน้อยตามเค้าโครงของแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ สำหรับส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะกำหนดรูปแบบหรือวางรูปแบบการจัดทำหรือทบทวนก็ได้หรือไม่จัดทำหรือทบทวนก็ได้
	การจัดทำหรือทบทวนตาม ๑) ดังกล่าว ให้ใช้คำว่า จัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ครั้งที่.../๒๕๖. (เช่น ๒๕๖๕ หรือ ๒๕๖๖ หรือ ๒๕๖๗ หรือ ๒๕๖๘ หรือ ๒๕๖๙ หรือ ๒๕๗๐) การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕ ครั้งที่.../.... เป็นต้น (ครั้งที่...ตามด้วย พ.ศ. ในปีนั้น)
	๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะดำเนินการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการจัดทำหรือทบทวนโครงการพัฒนาท้องถิ่นหรือการดำเนินการอื่นใดที่เป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องเกี่ยวข้องหรือมีความสัมพันธ์กันระหว่างเค้าโครงของแผนพัฒนาท้องถิ่นอย่างน้อยต้องประกอบด้วยส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์

๓.๒ หลักการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๒.๒ แนวทางการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีประกาศใช้แล้ว ประสงค์จะจัดทำหรือทบทวนเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์พัฒนาที่เปลี่ยนไป (ต่อ)	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ สำหรับส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะกำหนดรูปแบบหรือวางรูปแบบการจัดทำหรือทบทวนก็ได้หรือไม่จัดทำหรือทบทวนก็ได้
	การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นตามข้อ ๓.๒.๒ ๑) และ ๒) ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ต้องนำข้อ ๑๘ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาบังคับใช้

๓.๓ ช่วงเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
แผนพัฒนาท้องถิ่นกรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไป	๑) ความหมาย: การจัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ภายในเดือนพฤศจิกายน ก่อนปีงบประมาณถัดไป หมายความว่า การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการก่อนปีงบประมาณที่จะสิ้นสุดลงในแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ คือ ปีที่จะสิ้นสุดลงคือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และหรือก่อนปีงบประมาณถัดไปจะสิ้นสุดลงของแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลาไว้ การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ จึงต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ จะต้องดำเนินการจัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๖๕ สำหรับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งแล้ว ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นต้น
กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนก่อนปีงบประมาณถัดไป	๒) เจตนารมณ์: การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลาห้าปีก็เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาของเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งจะมีจุดประสงค์เพื่อบรรลุเป้าหมายในด้านต่าง ๆ ทุก ๆ ๕ ปี แบ่งออกเป็น ระยะ ๕ ปี, ๑๐ ปี, ๑๕ ปี และ ๒๐ ปี สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗/๑ วรรคท้าย กำหนดว่า ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่

๓.๓ ห้วงเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อน ปีงบประมาณถัดไป (ต่อ)	กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว และพระราชบัญญัติการว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๙ วรรคท้าย กำหนดว่า เมื่อแผนพัฒนาจังหวัดได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและประกาศใช้แล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของจังหวัดและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว
กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายใน เดือนพฤศจิกายนก่อนปีงบประมาณ ถัดไป (ต่อ)	๓) ให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีของเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัด มอบอำนาจให้นายอำเภอก็ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอในการขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น
	๔) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวน แผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด
	๕) ในกรณีมีการขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้จังหวัดแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๓.๔ ขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นกำหนดห้วงระยะเวลาไว้ตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือ ตามข้อ ๓.๓ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๔.๑ การจัดให้มีมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำหรือทบทวน แผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนา ท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลา ๕ ปี)	๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความ ช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมา กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการ พัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนมา พิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
	๒) เจตนารมณ์: การจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นทุกภาคส่วน ของสังคมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น
	๓) หลักปฏิบัติ: (๑) ผู้บริหารท้องถิ่นควรปรึกษารับทราบกับคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อยกร่าง แผนพัฒนาท้องถิ่นที่จัดทำหรือทบทวนนำเสนอให้กับประชาชนในท้องถิ่น ได้ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วม แก้ปัญหาในการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวม ตามข้อ ๒.๒

๓.๔ ขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๔.๑ การจัดให้มีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดระยะเวลา ๕ ปี) (ต่อ)	(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นควรประสานหน่วยงานราชการ/รัฐวิสาหกิจ/องค์กรภาคประชาสังคมต่าง ๆ เพื่อร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวม ให้ความรู้ทางวิชาการ การพัฒนาท้องถิ่นในมิติต่าง ๆ ให้กับประชาชนในท้องถิ่น
	(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นควรกำหนดแนวทางหรือเสนอแนะแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต กำหนดวิสัยทัศน์ของผู้บริหารท้องถิ่น และวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต รวมถึงการรับฟังประเด็นปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะจากประชาชนในท้องถิ่นเพื่อนำมาวิเคราะห์การพัฒนาท้องถิ่น
	(๔) เพื่อเป็นการบูรณาการข้อมูลในพื้นที่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือในการบริหารการจัดเก็บและใช้ประโยชน์ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน เพื่อใช้ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูล กชช. ๒ค มาใช้ประกอบและนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร และคืนข้อมูลเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้กับประชาชนในท้องถิ่น หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่าง ๆ ที่อยู่ในท้องถิ่น
	(๕) เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นจริงและเป็นประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นให้ผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการกอง/หัวหน้าสำนัก/หัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่น เพื่ออธิบาย ชี้แจง แจงแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น
๓.๔.๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น	เจตนารมณ์: เพื่อให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นประชุมวิเคราะห์จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยมี สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมพิจารณาและรวบรวมแนวทางผลจากการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวมที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นได้ดำเนินการพิจารณาจากร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ได้นำเสนอประชาคมท้องถิ่น และในส่วนที่ประชาคมท้องถิ่นได้นำเสนอหรือให้แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นแล้ว รวบรวมเป็นร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น หลักปฏิบัติ: สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ หรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันตามเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่น และตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด “หน่วยงานรับผิดชอบหลัก” ดำเนินการลงรายการตามแบบที่กำหนดไว้ให้ครบถ้วน และสำนัก/กอง/ฝ่ายที่มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวม วิเคราะห์เพื่อดำเนินการจัดทำเป็นร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อส่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น

๓.๔ ขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๔.๓ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น	๑) เจตนารมณ์: เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งหลังจากได้ประชุมประชาคมท้องถิ่นกับประชาชนในท้องถิ่นว่าร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ดำเนินการนั้นสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวม ๒) หลักปฏิบัติ: คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น และในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการกอง/หัวหน้าสำนัก/ หัวหน้าฝ่าย หรือเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมเพื่ออธิบายหรือชี้แจงคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
๓.๔.๔ ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น และประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น	๑) หลักปฏิบัติ: เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นโดยกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อประกาศใช้ (ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ๒) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้วและนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓.๔.๕ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป	หลักปฏิบัติ: ผู้บริหารท้องถิ่นต้องนำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะประกาศใช้ได้ ทั้งนี้ให้พิจารณาเป็นวาระเดียว กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เห็นชอบในเรื่องใด ๆ ที่กำหนดในเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่นก็มีอันพับไปหรือตกไปและให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๖ (๑) กำหนดว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ด้วย

๓.๔ ขั้นตอนการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๓.๔.๖ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่จัดทำหรือทบทวนแล้วขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่จัดทำหรือทบทวนแล้วขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่จัดทำหรือทบทวนแล้ว เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น

๔. การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๔.๑.๑ “การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) หมายความว่า การเพิ่มเติมวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายละเอียดที่ปรากฏในโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ๒) เป็นการเพิ่มเติมในส่วนที่ไม่มีในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือประเด็นที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ไม่ปรากฏว่ามีในแผนพัฒนาท้องถิ่น การเพิ่มเติมต้องมีความสัมพันธ์กับส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ หรืออาจดำเนินการเฉพาะส่วนที่ ๓ ก็ได้ แล้วแต่กรณี และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๔.๑.๒ “การเพิ่มเติมยุทธศาสตร์”	เป็นการเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ในส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย (๑) ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค (๒) ยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๓) การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น
๔.๑.๓ “การเพิ่มเติมโครงการพัฒนา”	เป็นการเพิ่มเติมโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ไม่มีในแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการเพิ่มเติมในส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย โครงการ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) งบประมาณ ตัวชี้วัด (KPI) ผลที่คาดว่าจะได้รับ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก เป็นการเพิ่มเติมทั้งหมดที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๔.๒ ขั้นตอนการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๔.๒.๑ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น	๑) หลักการสำคัญในข้อนี้คือ โครงการพัฒนาท้องถิ่น หรือการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดทำกิจกรรมสาธารณะไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ไม่ปรากฏว่ามีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมในส่วนที่ไม่ได้ “ไม่มี ทำให้มี” ในการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นหน่วยงานรับผิดชอบหลักหรือผู้รับผิดชอบที่อยู่ในสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะเพิ่มเติมตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและความจำเป็นในการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย ๒) เจตนารมณ์: ให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างหรือร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมก็เพื่อให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้ปฏิบัติหน้าที่ยึดโยงการทำงานเชิงพื้นที่กับประชาชนในท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น (decentralization) โดยมีผู้แทนประชาคมท้องถิ่นหรือประชาชนในท้องถิ่นจำนวนสามคนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำร่างหรือร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เป็นการมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นในลักษณะของความสัมพันธ์อันดีต่อกันเพื่อให้เกิดความสุขในท้องถิ่น (Participation & Partnerships) เพราะว่าการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการใช้หลักการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่ปราศจากการเลือกปฏิบัติในมิติทางสังคมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมท้องถิ่นระหว่างราชการท้องถิ่นกับประชาชนในท้องถิ่น ความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นทางสังคมในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดจากสิ่งใหม่ ๆ (Society Innovation) ๓) เมื่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมเพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว ให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นและให้ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดวันประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม
๔.๒.๒ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชุมพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม	เมื่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นได้จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว โดยผ่านการประชุมและได้ดำเนินการลงข้อมูลตามแบบที่กำหนดพร้อมกับวิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อมูลพื้นฐานทั่วไปที่มีอยู่แล้วส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อกำหนดวันประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
๔.๒.๓ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม	๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชุมพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดวันประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยเป็นการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่น การประชุมประชาคมท้องถิ่นเป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวม ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะจัดให้มีการประชุมประชาคม

๔.๒ ขั้นตอนการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๔.๒.๓ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม (ต่อ)	ท้องถิ่นในระดับหมู่บ้านหรือชุมชนหรือวิธีการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ ก่อนการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับภาพรวมก็ได้ตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนต้องมีการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับขั้นตอนสุดท้ายคือระดับภาพรวมทุกครั้ง (ระดับตำบล ระดับเมือง ระดับนคร และระดับจังหวัด)
	๒) การพิจารณาแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมเป็นการพิจารณาร่วมกันระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นซึ่งได้ผ่านขั้นตอนของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นหรือผู้มีส่วนได้เสียในท้องถิ่น (stakeholders) ได้พิจารณารับทราบการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองในอนาคตซึ่งเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
	๓) กรณีที่ประชาคมท้องถิ่นรับทราบแต่ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือต้องการใช้สิทธิ์หรือเสียงในการแสดงความคิดเห็นหรือการเสนอข้อคิดเห็นที่แสดงออกโดยสุจริตแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยหรือสั่งการ การวินิจฉัยหรือสั่งการของผู้บริหารท้องถิ่นถือเป็นที่สุดของการประชาคมท้องถิ่น
	๔) ในระหว่างการประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นประชาชนหรือผู้มีส่วนได้เสียในท้องถิ่นจะขอเพิ่มเติมโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องดำเนินการตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ จะรับข้อเสนอหรือความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้ดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นก็สามารถกระทำได้นำนามาดำเนินการในการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไปแล้วแต่กรณี
๔.๒.๔ เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณารับทราบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว	๑) เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณารับทราบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นโดยกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
	๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย จึงจะประกาศใช้ได้และให้พิจารณาเป็นวาระเดียว

๔.๒ ขั้นตอนการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๔.๒.๕ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมและอนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ	๑) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมและอนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้วให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๔.๒.๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้วขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้วขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมแล้ว เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น
๔.๒.๗ การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เพิ่มเติม ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ”	การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เพิ่มเติม ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ” เช่น เพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยเพิ่มเติมในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖) ให้เขียนว่า แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในปี ๒๕๖๕ อาจมีการเพิ่มหลายครั้ง ก็เขียนได้ดังนี้ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อมีการเพิ่มเติมในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ก็ให้เริ่มครั้งที่ ๑ ใหม่ จะเป็นดังนี้ (เมื่อขึ้นปี พ.ศ. ใหม่ ก็ให้เริ่มนับ ๑ ใหม่ทุกครั้ง) เช่น แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ หรือ

๔.๒ ขั้นตอนการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๔.๒.๗ การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เพิ่มเติม ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ” (ต่อ)	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๗๐ ฯลฯ

๕. การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

๕.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๑.๑ “การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายละเอียดที่ปรากฏในโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ๒) เป็นการเปลี่ยนแปลงสิ่งที่มีอยู่แล้วในแผนพัฒนาท้องถิ่นได้แก่ วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน โครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยต้องการให้คุณลักษณะเปลี่ยนแปลงไปซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดได้ตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่อยู่แล้วหรือตามคุณลักษณะที่ต้องการให้เปลี่ยนแปลงไป

๕.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๑.๑ “การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น” (ต่อ)	๓) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นหากมีความสัมพันธ์กับส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ แล้วแต่กรณี องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงหรือดำเนินการให้ครอบคลุมและถูกต้องการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงและดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๕.๑.๒ “การเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์”	เป็นการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ในส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย (๑) ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค (๒) ยุทธศาสตร์ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น และ (๓) การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น
๕.๑.๓ “การเปลี่ยนแปลงโครงการพัฒนา”	เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงการ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) งบประมาณ ตัวชี้วัด (KPI) ผลที่คาดว่าจะได้รับ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก ที่ทำให้มีลักษณะปรับเปลี่ยนไป เปลี่ยนแปลงไปหรือคุณลักษณะปรับเปลี่ยนไป เปลี่ยนแปลงไป ที่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดได้อยู่แล้ว การควบ ต่อ เดิมเสริมเข้ามา และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๕.๒ ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๒.๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น	๑) หลักการสำคัญในข้อนี้คือ โครงการพัฒนาท้องถิ่น หรือการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดทำกิจกรรมสาธารณะมีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่อาจมีข้อบกพร่อง หรือมีลักษณะที่ไม่สมบูรณ์ ไม่ครบถ้วน ไม่เป็นไปตามความเป็นจริง หรือประสงค์จะเปลี่ยนแปลงให้ดียิ่งขึ้นหรือดีกว่าเดิม จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เปลี่ยนแปลง “มีอยู่แล้ว เดิมเข้ามา เพิ่มเข้ามา เกิดหรือขยายส่วนควบ ขยายขอบเขตหรือเป้าหมายให้ครอบคลุมสิ่งที่มีอยู่แล้วทำให้ดีขึ้น มากขึ้นตามความเป็นจริงที่มีอยู่” หรือตามข้อ ๕.๑.๑ – ๕.๑.๓ ๒) ในการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานรับผิดชอบหลักหรือผู้รับผิดชอบที่อยู่ในสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะเปลี่ยนแปลงตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย และส่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำไปประกอบจัดทำเป็นวาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ๓) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นกระทำได้โดยผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการหรือปลัดองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น/ผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการกองหรือสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ที่รับผิดชอบโครงการหรือดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดทำกิจกรรมสาธารณะ/สมาชิกสภาท้องถิ่น/ประชาชนในท้องถิ่น นำเสนอการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

๕.๒ ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๒.๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)	๔) การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่นอาจให้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นได้พิจารณากร่าง ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นก็ได้ตามที่เห็นสมควร
๕.๒.๒ เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้ว	๑) เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้ว ให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้ ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดย เปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้
	๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลง ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย จึงประกาศใช้ได้และ ให้พิจารณาเป็นวาระเดียว
	๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล (๒) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหาร ส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ
๕.๒.๓ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศ ใช้ แผน พั ฒ น า ท้อง ถิ่น ที่ เปลี่ยนแปลงและอนุมัติแล้ว และ นำไปปฏิบัติ	๑) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงและ อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการ บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้วเป็นกรอบในการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ งบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มี การปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ใน แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้ว ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้วให้ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๕.๒ ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้วขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้วขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงแล้วเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น
๕.๒.๕ การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เปลี่ยนแปลง ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ”	การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เปลี่ยนแปลง ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ” เช่น เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยเปลี่ยนแปลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖) ให้เขียนว่า แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในปี ๒๕๖๕ อาจมีการเปลี่ยนแปลงหลายครั้ง ก็เขียนได้ดังนี้ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ก็ให้เริ่มครั้งที่ ๑ ใหม่ จะเป็นดังนี้ (เมื่อขึ้นปี พ.ศ. ใหม่ ก็ให้เริ่มนับ ๑ ใหม่ทุกครั้ง) เช่น แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ หรือ

๕.๒ ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๒.๕ การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “เปลี่ยนแปลง ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ” (ต่อ)	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ หรือ
	แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๗๐ ฯลฯ
๕.๒.๖ กรณีตัวอย่างการ “การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น “เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)” ว่า ถนนเส้นนี้มีความกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๓๐๐ เมตร แต่ข้อเท็จจริง สภาพพื้นที่จริงถนนเส้นนี้มีความยาว ๓๒๐ เมตร (เป็นกรณีที่ไม่ใช่การเขียนผิดหรือการคำนวณผิด) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นในโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กดังกล่าว จะต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น จากถนนเส้นนี้มีความยาว ๓๐๐ เมตร เป็นถนนเส้นนี้มีความยาว ๓๒๐ เมตร ๒) โครงการสืบสานประเพณีลอยกระทง กำหนดในช่อง “งบประมาณ” ในปี ๒๕๖๖ ตั้งงบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒๐๐,๐๐๐ บาท ได้นำไปตั้งเป็น งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๐,๐๐๐ บาท เมื่อใกล้จะถึงวันหรือเดือนที่จะดำเนินการจัดทำกิจกรรมสาธารณะในโครงการสืบสานประเพณีลอยกระทง มีความจำเป็นต้องดำเนินการจริงในโครงการ จึงได้ออนงบประมาณเพิ่มจำนวน
	เงิน ๑๘๐,๐๐๐ บาท ก็ย่อมกระทำได้ตามปกติในการตั้งงบประมาณรายจ่าย แต่เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดกิจกรรมเพิ่มมากขึ้น หรือ คาดการณ์ว่าปริมาณงานมีเพิ่มมากขึ้นจึงทำให้งบประมาณเพิ่มขึ้น (ไม่เกี่ยวกับ จำนวนคนที่มีจำนวนเท่าเดิมหรือน้อยลงหรือมากขึ้น) ซึ่งปกติเป็นเรื่องที่จะ คาดการณ์ล่วงหน้าได้อยู่แล้ว ต้องเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นก่อนจึงจะ ดำเนินการวิธีการงบประมาณรายจ่ายได้ (เป็นลักษณะที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตาม หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๓) ๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้จัดทำโครงการปรับปรุงโรงจอดรถ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ตั้งงบประมาณไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบประมาณ จำนวน ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโอน เพิ่มเติมงบประมาณระหว่างปีเป็นเงินงบประมาณ จำนวน ๑๓๐,๗๙๕,๕๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ นอกเหนือจากที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานี กล่าวคือ จากเดิม โครงการปรับปรุงโรงจอดรถองค์การบริหารส่วน จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒ ชั้น งบประมาณ จำนวน ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการปรับปรุงโรงจอดรถองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๔ ชั้น

๕.๒ ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๕.๒.๖ กรณีตัวอย่างการ “การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น” (ต่อ)	งบประมาณจำนวน ๑๓๐,๗๙๕,๕๐๐ บาท ซึ่งกระทบกับวัตถุประสงค์เดิมของโครงการ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีต้องปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี โดยการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีตามข้อ ๒๒/๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๖๙๑๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

๖. การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

๖.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๖.๑.๑ “การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น”	๑) หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ๒) เป็นการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดจากการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่ได้จัดทำหรือทบทวนแล้ว หรือแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดจากการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแล้ว ๓) เป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นของข้อมูลเกี่ยวกับ ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไป และข้อมูลพื้นฐาน ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ แล้วแต่กรณี และดำเนินการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๖.๑.๒ “การแก้ไขโครงการแผนพัฒนาท้องถิ่น”	เป็นการแก้ไขโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการแก้ไขยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลยุทธ์ แผนงาน โครงการ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) งบประมาณ ตัวชี้วัด (KPI) ผลที่คาดว่าจะได้รับ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก เป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดให้ถูกต้องหรือแก้ไขคุณลักษณะที่เหมือนกัน เช่น ถนนลูกรังเป็นถนนหินคลุก ฯลฯ โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป การแก้ไขเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๖.๑.๓ “การแก้ไขประเด็นยุทธศาสตร์”	๑) เป็นการแก้ไขยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประเด็นยุทธศาสตร์อื่น ๆ ที่กำหนดขึ้น กลยุทธ์ แผนงาน ๒) เป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป หรือเป็นการแก้ไขเพราะไม่สอดคล้องไม่

๖.๑ ความหมายสำคัญ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๖.๑.๓ “การแก้ไขประเด็นยุทธศาสตร์” (ต่อ)	เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน หรือเป็นการเขียนผิดหรือลงรายการผิดหรือขาด การลงรายการให้ครบถ้วนตามแบบที่กำหนดไว้ การแก้ไขเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๖.๑.๔ “การแก้ไขแผนการดำเนินงาน”	๑) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนการดำเนินงานแล้ว หากห้วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่สอดคล้องกับการดำเนินการที่จะเกิดขึ้นจริง หรือแก้ไขข้อความให้เกิดความสมบูรณ์ มีความชัดเจนมากขึ้นให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนการดำเนินงาน และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ๒) การแก้ไขห้วงระยะเวลาของแผนการดำเนินงาน เช่น เดิมจะดำเนินการในเดือนมกราคม-มีนาคม แก้ไขใหม่เป็นเดือนมีนาคม-พฤษภาคม เป็นต้น

๖.๒ ขั้นตอนการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๖.๒.๑ การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของผู้บริหารงานท้องถิ่น	การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นกระทำโดยผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการกองหรือสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ที่รับผิดชอบโครงการหรือดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดทำกิจกรรมสาธารณะพบว่ามีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ถูกต้องให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น
๖.๒.๒ ผู้รับผิดชอบ	ให้ผู้รับผิดชอบโครงการในสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น และดำเนินการตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
๖.๒.๓ เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว	๑) เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัดทราบด้วย ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้วให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๖.๒.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้วเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๒ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้วขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้องค์กรปกครอง

๖.๒ ขั้นตอนการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๖.๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้วเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย (ต่อ)	ครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้วเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น
๖.๒.๕ การแก้ไขปีงบประมาณหรือโครงการพัฒนาท้องถิ่นไปอีกปีงบประมาณหนึ่งที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	การแก้ไขปีงบประมาณหรือโครงการพัฒนาท้องถิ่นไปอีกปีงบประมาณหนึ่งที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยไม่ต้องประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๐๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑) เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น
๖.๒.๖ กรณีการเขียนแผนงานไม่สอดคล้องกับโครงการหรือภารกิจที่ต้องดำเนินการหรือการกำหนดยุทธศาสตร์ไม่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรณีการเขียนแผนงานไม่สอดคล้องกับโครงการหรือภารกิจที่ต้องดำเนินการหรือการกำหนดยุทธศาสตร์ไม่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การเขียนหรือไม่เขียนหรือไม่ได้ลงรายการที่เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔)
๖.๒.๗ การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “แก้ไข ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ”	การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ใช้คำว่า “แก้ไข ครั้งที่.../พ.ศ. ปีนั้น ๆ” เช่น แก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยแก้ไขในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือแก้ไขให้ถูกต้องตามหลักความจริง) ให้เขียนว่า แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แก้ไข ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในปี ๒๕๖๕ อาจมีการแก้ไขหลายครั้ง ก็เขียนได้ดังนี้ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แก้ไข ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แก้ไข ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อมีการแก้ไขในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ให้เริ่มครั้งที่ ๑ ใหม่ จะเป็นดังนี้ (เมื่อขึ้นปี พ.ศ. ใหม่ ก็ให้เริ่มนับ ๑ ใหม่ทุกครั้ง) แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แก้ไข ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ หรือ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ แก้ไข ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ หรือ ฯลฯ

๖.๒ ขั้นตอนการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๖.๒.๘ ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ใน “ราคากลาง” แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐	ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ใน “ราคากลาง” แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เปลี่ยนแปลงสูงขึ้นจากแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือแก้ไข “แผนงาน” ตามรูปแบบการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแก้ไขปีที่จะดำเนินการตามโครงการพัฒนาที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔) หรือตัวอย่างการแก้ไข เช่น ๑) ราคากลางปรับเปลี่ยนไป โดยปกติมีลักษณะราคาสูงขึ้น-เพิ่มขึ้นโดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถกำหนดได้ เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไข ๒) คุณสมบัติปรับเปลี่ยนไปโดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถกำหนดได้ เช่น พื้นผิวถนนทรุดตัว สภาพเป็นหลุมเป็นบ่อมากขึ้น เมื่อเกิดสถานการณ์เช่นนี้ราคาก็ต้องปรับเปลี่ยนไป เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไข ๓) จำนวนคนมีมากขึ้นทำให้ไม่สอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) เป็นเหตุให้ต้องคำนวณการตั้งงบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่นใหม่ เช่น คาดการณ์อย่างถูกต้องแล้วในเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) จะมีผู้เข้าร่วมโครงการ ๑๐๐ คน แต่เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนไป มีผู้เข้าร่วมโครงการมากขึ้นกว่าเดิมและทำให้การตั้งงบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่นมากกว่าเดิม เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไข
๖.๒.๙ ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นอื่น ๆ	๑) โครงการที่จัดทำขึ้นเพื่ออุดหนุนหน่วยงานอื่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะดำเนินการจัดทำโครงการโดยไม่อุดหนุนให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขชื่อโครงการหรือรายการที่เกี่ยวข้องหรือสัมพันธ์กับโครงการ (กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นหน่วยดำเนินการโดยไม่อุดหนุนหน่วยงานตามที่ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว) ๒) โครงการที่มีลักษณะเป็นการจัดทำบริการสาธารณะหรือการจัดทำกิจกรรมสาธารณะ เช่น โครงการพระราชดำริ ราชพิธี รัฐพิธี วันสำคัญของชาติ วันสำคัญทางศาสนา ประเพณีสำคัญของชาติหรือของท้องถิ่น การแก้ไขชื่อโครงการเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และแม้ว่าผลที่คาดว่าจะได้รับปรับเปลี่ยนไปหรือเปลี่ยนแปลงไป ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไข ซึ่งไม่เกี่ยวกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) และงบประมาณเพิ่มขึ้น

๗. การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นตามนโยบายแห่งรัฐ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงตาม ข้อ ๒๒/๒ แห่งระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	๑) ให้นำแนวทางหรือวิธีการดำเนินการตามข้อ ๔. การเพิ่มเติมแผนพัฒนา ท้องถิ่น ข้อ ๕. การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อ ๖. การแก้ไข แผนพัฒนาท้องถิ่น มาปรับใช้เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเกิดประโยชน์สุข ต่อประชาชนในท้องถิ่น
	๒) ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับ โครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และ นโยบายกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น
	๓) เงื่อนไขการดำเนินการต้องมีหนังสือแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยหรือ จากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ จึงจะเข้าเงื่อนไขการดำเนินการ ตามข้อ ๒๒/๒ แห่งระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๘.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบใน การจัดทำงบประมาณรายจ่าย	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ งบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น งบประมาณรายจ่ายที่เกิด จากการโอน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณ และเงินนอก งบประมาณ รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ ตามกรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละฉบับ
๘.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐ เฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (พ.ศ. ๒๕๖๗-๒๕๗๐ ก็เช่นเดียวกัน) กรณีจะดำเนินการพัฒนาท้องถิ่น โดยนำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) มาจัดทำ งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวไม่ปรากฏว่ามีโครงการหรือการจัดทำบริการ สาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจไว้ ให้ดำเนินการแก้ไขปี โครงการ งบประมาณที่จะดำเนินการให้เป็นปัจจุบัน และให้เป็นอำนาจของ ผู้บริหารท้องถิ่นในการดำเนินการแก้ไขให้เป็นปัจจุบันตามข้อ ๔ และข้อ ๒๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๐๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๒๔๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๘. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๘.๓ เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย	เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมงบประมาณจากเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของงบประมาณลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น เมื่อสภาท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบในวิธีการงบประมาณและเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว หากปรากฏในภายหลังว่าเกณฑ์ราคากลางหรือคุณลักษณะ มาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ต้องจัดทำหรือทบทวนหรือการเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงหรือการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔)
๘.๔ การใช้กรอบแผนพัฒนาท้องถิ่นและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่กำหนดให้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น โดยหลักการสำคัญในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายต้องใช้เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) และงบประมาณที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในกรอบที่กำหนด ไม่สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายเกินกรอบที่กำหนดตามที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นได้ เว้นแต่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นในช่อง “เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)” ถนนเส้นนี้มีความกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๓๐๐ เมตร การนำไปใช้คือการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ก็ย่อมกระทำได้อยู่ในกรอบหรือน้อยกว่ากรอบของความกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๓๐๐ เมตร ทั้งนี้ จะมากหรือน้อยเท่าใดก็เป็นไปตามสถานะทางการคลังหรือรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาพการณ์หรือความจำเป็นในการบริหารงบประมาณให้เกิดความเหมาะสมในท้องถิ่นนั้น ๆ เว้นแต่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการนำจัดทำงบประมาณรายจ่ายถนนมีความกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๑๐๐ เมตร ก็สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามหลักความยืดหยุ่นของแผนพัฒนาท้องถิ่น (flexibility) ส่วนความยาวของถนนที่ยังคงเหลืออยู่ ๒๐๐

๘. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๘.๔ การใช้กรอบแผนพัฒนาท้องถิ่นและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)	เมตร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายในภายหลังหรือไม่ดำเนินการก็ได้ตามสถานะทางการเงินการคลังหรือความเหมาะสม
	๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นในช่อง “งบประมาณ” ในปี ๒๕๖๖ ตั้งงบประมาณไว้ ๙๐๐,๐๐๐ บาท (ในที่นี้จะก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กความกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๓๐๐ เมตร หน้า ๐.๑๕ เมตร ดำเนินการปีเดียวคือ ปี ๒๕๖๖ ราคากลางที่กำหนด ๕๘๐ บาท/ตารางเมตร และค่าอื่น ๆ ตามสภาพพื้นที่หรือราคาราคาฐานของงาน) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายได้สูงสุดคือ ๙๐๐,๐๐๐ บาท มากกว่านี้ไม่ได้ เพราะไม่เป็นไปตามกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ เว้นแต่มีเงื่อนไขอื่นที่กำหนดไว้หรือกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น
	๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นโครงการสืบสานประเพณีลอยกระทง กำหนดในช่อง “งบประมาณ” ในปี ๒๕๖๖ ตั้งงบประมาณไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายได้สูงสุดคือ ๒๐๐,๐๐๐ บาท มากกว่านี้ไม่ได้ ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี อาจตั้งไว้ เช่น ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อมาโอนงบประมาณเพิ่มอีกได้แต่ต้องไม่เกิน ๑๘๐.๐๐๐ บาท กรณีโอนงบประมาณเกินจากนี้เป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๒๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เว้นแต่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น
	๕) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นภายในกรอบที่กำหนดตามที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น จะดำเนินการเท่าใดก็สามารถกระทำได้ภายในกรอบที่กำหนด และในส่วนที่อยู่ในกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นหากไม่ได้ดำเนินการ ก็ไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

๙. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในกรณีอื่น ๆ

๙.๑ ก่อนดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๙.๑.๑ การแก้ไขงบประมาณหรือโครงการพัฒนาท้องถิ่นไปอีกปีงบประมาณหนึ่งที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น	การแก้ไขปีงบประมาณหรือโครงการพัฒนาท้องถิ่นไปอีกปีงบประมาณหนึ่งที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ต้องประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๐๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑) เป็นลักษณะที่โครงการพัฒนาท้องถิ่นมีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้วแต่งบประมาณที่ตั้งไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือโครงการพัฒนาท้องถิ่นไม่ได้อยู่ในปีที่เป็นปัจจุบัน สามารถปรับเปลี่ยนหรือเคลื่อนย้ายมาอยู่ในปีปัจจุบันได้โดยเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการ “แก้ไข” แผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบันเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย

๙.๑ ก่อนดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๙.๑.๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยกำหนดเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) หรือการตั้งงบประมาณที่เกิดจากเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ได้ถูกต้องแล้ว	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยกำหนดเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) หรือการตั้งงบประมาณที่เกิดจากเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ได้ถูกต้องแล้ว ก่อนดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายพบว่าเป้าหมายดังกล่าวมีลักษณะปรับเปลี่ยนไปโดยไม่อาจคาดการณ์ได้และเป็นไปตามสภาพพื้นที่ในเวลานั้นซึ่งมิใช่เกิดจากสาธารณภัยหรือภัยพิบัติต่าง ๆ เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการแก้ไขเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) และงบประมาณในแผนพัฒนาท้องถิ่น
๙.๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและได้มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ การประมาณราคาสอดคล้องกับโครงการ ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลางตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐	๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและได้มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ การประมาณราคาสอดคล้องกับโครงการ ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลางตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความโปร่งใสในการกำหนดราคากลางและตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์แล้ว เมื่อนำโครงการไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายราคากลางที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นปรับเปลี่ยนไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือตามนโยบายของรัฐบาล นโยบายกระทรวงมหาดไทย เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในแก้ไขราคากลางที่เพิ่มขึ้นหรือปรับเปลี่ยนไป (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔) ๒) เป็นราคากลางจากการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง สาธารณูปโภค สาธารณูปการหรือสิ่งที่จะต้องดำเนินการนำไปสู่การลงทุนหรือการลงทุนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๙.๒ ภายหลังจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของงบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น	๑) เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของงบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น เมื่อสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบในวิธีการงบประมาณ และเป็นไปตามกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว หากปรากฏในภายหลังว่าเกณฑ์ราคากลางหรือคุณลักษณะ มาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔)

๙.๒ ภายหลังการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของงบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น (ต่อ)	๒) เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นและใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของงบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น เมื่อสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบในวิธีการงบประมาณและเป็นไปตามกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว หากปรากฏในภายหลังว่าเกณฑ์ราคากลางหรือคุณลักษณะมาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือระเบียบที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยไม่ต้องเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

๙.๓ การช่วยเหลือประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๙.๓.๑ กรณีเกิดสาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเหตุฉุกเฉินไม่สามารถป้องกันได้หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการแก้ไขจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน	กรณีเกิดสาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเหตุฉุกเฉินไม่สามารถป้องกันได้หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการแก้ไขจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โครงการดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๐๓๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑) การดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓
๙.๓.๒ กรณีเกิดสาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือกรณีการดำเนินการป้องกันเหตุที่จะเกิดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเหตุฉุกเฉินที่ไม่สามารถป้องกันได้หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน	กรณีเกิดสาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือกรณีการดำเนินการป้องกันเหตุที่จะเกิดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเหตุฉุกเฉินที่ไม่สามารถป้องกันได้หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โครงการดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔) การดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

๙.๓ การช่วยเหลือประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๙.๓.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือประชาชนกรณีที่ต้องดำเนินการช่วยเหลือเป็นรายบุคคลหรือปัจเจกชน	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีที่ต้องดำเนินการให้เป็นรายบุคคลหรือปัจเจกชนเฉพาะตามข้อ ๑๘ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะช่วยเหลือประชาชน ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยไม่ต้องบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น การดำเนินการดังกล่าวต้องไม่เป็นไปตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๙.๓.๔ เหตุฉุกเฉินไม่สามารถป้องกันได้ซึ่งมิใช่กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติหรือโรคอุบัติใหม่	เหตุฉุกเฉินไม่สามารถป้องกันได้หรือเหตุจำเป็นเร่งด่วนตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๐๓๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะทำให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโดยเร็วหรือทันที เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๙.๔ กรณีก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีหรือไม่ได้ก่อนนี้ผูกพันเป็นโครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๙.๔.๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณหรือยังมิได้ก่อนนี้ผูกพันแต่มีความจำเป็นต้องใช้เงินนั้นต่อไปอีก	๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือยังมิได้ก่อนนี้ผูกพันแต่มีความจำเป็นต้องใช้เงินนั้นต่อไปอีก กรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการตามโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพเปลี่ยนไปหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างและโครงการดังกล่าวต้องมีวัตถุประสงค์เดิม กรณีดังกล่าวหากปรากฏว่ามีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๔ การโอนและการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๗ และข้อ ๕๙ แล้วแต่กรณีให้ถูกต้อง ๒) การดำเนินการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑) เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๗ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ได้ตามปกติ และเมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ (แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ได้ตามปกติ เป็นต้น

๑๐. การจัดทำแผนการดำเนินงาน

๑๐.๑ ความหมายสำคัญ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑๐.๑.๑ “แผนการดำเนินงาน”	๑) หมายความว่า แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น ๒) เป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อควบคุมการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ๓) มีความสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๔) ประกอบด้วย แผนการดำเนินงานประจำปี และแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม
๑๐.๑.๒ “การจัดทำแผนการดำเนินงาน”	๑) มีขั้นตอนการดำเนินการโดยคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดำเนินการยกร่างแผนการดำเนินงานประจำปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมีหน้าที่ในการพิจารณาร่างแผนการดำเนินงานประจำปี ๒) การเพิ่มเติมแผนการดำเนินงานและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ต้องจัดทำเป็นขั้นตอนการดำเนินการ
๑๐.๑.๓ “แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หรือ “แผนการดำเนินงานประจำปี” หรือ “แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ”	เป็นแผนที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงถึงรายละเอียดของแผนงาน โครงการพัฒนา/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณนั้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น แสดงให้เห็นถึงการลดความซ้ำซ้อนของโครงการ มีการประสานและบูรณาการทำงานกับหน่วยงานและจำแนกรายละเอียดต่าง ๆ ของแผนงาน โครงการพัฒนา/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ที่จัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในแผนการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจน
๑๐.๑.๔ “การจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด”	ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนการดำเนินงานจากแผนงาน โครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจริงเท่านั้นหรือดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๗๓๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๒๔๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้กำหนดว่า “๔. สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้จัดทำแผนการดำเนินงานจากแผนงาน โครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจริงเท่านั้น”

๑๐.๒ ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี

โครงการพัฒนา/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะและของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเป็นแผนการดำเนินงานประจำปี

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑๐.๒.๑ ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี	๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน
๑๐.๒.๒ ระยะเวลาการจัดทำแผนการดำเนินงาน	๑) แผนการดำเนินงานให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม หรือได้รับแจ้งแผนงานและโครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น ๒) การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ๓) ในการขยายเวลาการจัดทำแผนการดำเนินงานให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๑๐.๓ การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม ให้ดำเนินการดังนี้

โครงการพัฒนา/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะและของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ยังไม่ได้จัดทำเป็นแผนการดำเนินงานประจำปีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเป็นแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑๐.๓.๑ การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติมเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น	การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติมเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดว่า “๔. การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น” และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๗๓๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดว่า “๑. การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติมให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น...”

๑๐.๓ การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม ให้ดำเนินการดังนี้ (ต่อ)

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑๐.๓.๒ หน้าที่ในการจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม หรือการแก้ไขแผนการดำเนินงาน	๑) การจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม หรือการแก้ไขแผนการดำเนินงาน เป็นหน้าที่ของสำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ที่รับผิดชอบโครงการพัฒนา/กิจกรรม/ครุภัณฑ์/วัสดุ/งานต่าง ๆ ที่จัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะเพื่อพัฒนาท้องถิ่นที่ปรากฏในงบประมาณรายจ่าย ๒) การจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี การจัดทำแผนการดำเนินงานเพิ่มเติม หรือการแก้ไขแผนการดำเนินงาน ให้สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก มีหน้าที่จัดทำแผนการดำเนินงานดังกล่าว ตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และส่งให้สำนัก/กอง/ฝ่ายที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในการนำเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนการดำเนินงานดังกล่าว
๑๐.๓.๓ การเปิดเผยแผนการดำเนินงาน	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้เป็นแผนการดำเนินงานประจำปี หรือแผนการดำเนินงานที่เพิ่มเติมแล้ว ให้<u>ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ</u> เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑๐.๔ การแก้ไขแผนการดำเนินงาน

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนการดำเนินงาน	การแก้ไขแผนการดำเนินงานให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น โดยไม่ต้องผ่านการประชุมของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไขแผนการดำเนินงาน ให้สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก มีหน้าที่แก้ไขแผนการดำเนินงานตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และส่งให้สำนัก/กอง/ฝ่ายที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับแผนพัฒนาท้องถิ่นในการนำเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนการดำเนินงานที่แก้ไขแล้ว เมื่อได้แก้ไขแผนการดำเนินงานและประกาศใช้เป็นแผนการดำเนินงานที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทราบด้วย รวมถึงแจ้งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำนัก/กอง/ฝ่ายต่าง ๆ ของตนเองได้ทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑๐.๕ การจัดทำแผนการดำเนินงานที่กันเงินงบประมาณหรือการดำเนินการวิธีการงบประมาณที่ข้ามปีงบประมาณ

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
การจัดทำแผนการดำเนินงานที่กันเงินงบประมาณหรือการดำเนินการวิธีการงบประมาณที่ข้ามปีงบประมาณ	๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กันเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการในอีกปีงบประมาณหนึ่งหรือปีงบประมาณถัดไป ให้จัดทำแผนการดำเนินงานในปีที่มีการดำเนินการจริง และให้หมายเหตุในแบบ ผด. ๐๒ หรือ ผด.๐๒/๑ ในท้ายเอกสารแล้วแต่กรณีว่า “แผนการดำเนินงานที่กันเงินงบประมาณจากปี พ.ศ.” (กรณีที่ต้องจัดทำแบบ ผด.๐๑ ก็ให้ดำเนินการเช่นเดียวกัน)
	๒) ให้ปรับใช้แบบ ผด. และสอดคล้องกับปีงบประมาณจริงที่จะดำเนินการ

๑๐.๖ แนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงาน

ความหมายสำคัญหรือคำสำคัญ	คำอธิบายความหมายหรือการดำเนินการ
๑๐.๖.๑ “เค้าโครงร่างแผนการดำเนินงาน”	ร่างแผนการดำเนินงานให้พิจารณาจัดหมวดหมู่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย รวมถึงงบประมาณที่หน่วยงานราชการ หน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการจริงในพื้นที่ โดยมีเค้าโครงแผนการดำเนินงาน ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย ๑) บทนำ ๒) วัตถุประสงค์ของแผนการดำเนินงาน ๓) ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน และ ๔) ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน ส่วนที่ ๒ บัญชีโครงการ/กิจกรรม ประกอบด้วย ๑) บัญชีสรุปจำนวนโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ (แบบ ผด.๐๑) ๒) บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ (แบบ ผด.๐๒) และ ๓) บัญชีจำนวนครุภัณฑ์ วัสดุ สำหรับที่ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น (แบบ ผด.๐๒/๑) แบบสำหรับใช้ในแผนการดำเนินงาน ประกอบด้วย ๑) แบบ ผด. ๐๑ คือ บัญชีสรุปจำนวนโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ ๒) แบบ ผด. ๐๒ คือ บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ และ ๓) แบบ ผด. ๐๒/๑ คือ บัญชีจำนวนครุภัณฑ์ วัสดุ สำหรับที่ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น
๑๐.๖.๒ แผนการดำเนินงานนำไปเป็นแนวทางการบริหารงานพัสดุ	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนการดำเนินงานที่ประกาศใช้แล้วไปปฏิบัติให้สอดคล้องพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากไม่สามารถดำเนินการได้ตามห้วงระยะเวลาที่กำหนดให้รายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบ และดำเนินการเพิ่มเติมหรือแก้ไขแผนการดำเนินงานแล้วแต่กรณี เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๖.๓ แบบแผนการดำเนินงานประจำปี กรณีจัดทำแผนการดำเนินงานตามปกติ

(๑) แบบ ผด.๐๑ เป็นแบบบัญชีสรุปโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ รายละเอียดแบบและการจัดทำเป็นดังนี้

ส่วนที่ ๒ บัญชีโครงการ/กิจกรรม

๑. บัญชีสรุปจำนวนโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ

แบบ ผด.๐๑

สรุปโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ

แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	โครงการที่ ดำเนินการ	คิดเป็นร้อยละ ของโครงการ ทั้งหมด	จำนวน งบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ ของงบประมาณ ทั้งหมด	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
๑. ยุทธศาสตร์...							
๒. ยุทธศาสตร์...							
๓. ยุทธศาสตร์...							
๔. ยุทธศาสตร์...							
๕. ยุทธศาสตร์...							
รวม							

(๒) บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ (แบบ ผด.๐๒) รายละเอียดตามแบบและการจัดทำเป็นดังนี้

๒. บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ

แบบ ผด.๐๒

จำนวนโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมและงบประมาณ

แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....

๑. ยุทธศาสตร์.....

๑.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		—														

๑. ยุทธศาสตร์.....

๑.๒ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	กย.
	รวม		————														

๑. ยุทธศาสตร์.....

๑.๒ กลยุทธ์.....

(๒) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	กย.
	รวม																

๑. ยุทธศาสตร์.....

๑.๓ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		————														

๒. ยุทธศาสตร์.....

๒.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		_____														

๒. ยุทธศาสตร์.....

๒.๑ กลยุทธ์.....

(๒) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		————														

๓. ยุทธศาสตร์.....

๓.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม																

๓. ยุทธศาสตร์.....

๓.๒ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		_____														

๓. ยุทธศาสตร์.....

๓.๓ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	โครงการ	รายละเอียด ของ กิจกรรมที่ เกิดขึ้นจาก โครงการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม																

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

๔. ยุทธศาสตร์.....

๔.๒ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

๕. ยุทธศาสตร์.....

๕.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

(๓) บัญชีจำนวนครุภัณฑ์ วัสดุ สำหรับที่ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น
(แบบ ผด.๐๒/๑) รายละเอียดตามแบบและการจัดทำเป็นดังนี้

๓. บัญชีจำนวนครุภัณฑ์ วัสดุ สำหรับที่ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น

แบบ ผด.๐๒/๑

จำนวนครุภัณฑ์ วัสดุ สำหรับที่ไม่ได้ดำเนินการจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น

แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....

ประเภทครุภัณฑ์

๑. ประเภทครุภัณฑ์.....

๑.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	ครุภัณฑ์	รายละเอียด ของ ครุภัณฑ์ ที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		—														

๑. ประเภทครุภัณฑ์.....

๑.๑ กลยุทธ์.....

(๒) แผนงาน.....

ที่	ครุภัณฑ์	รายละเอียด ของ ครุภัณฑ์ ที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		_____														

๒. ประเภทครุภัณฑ์.....

๒.๑ กลยุทธ์.....

(๑) แผนงาน.....

ที่	ครุภัณฑ์	รายละเอียด ของ ครุภัณฑ์ ที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)	สถานที่ ดำเนินการ	หน่วย งาน รับผิดชอบ หลัก	พ.ศ. ๒๕๖๕			พ.ศ. ๒๕๖๖								
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	รวม		—														

๒.๒ กลยุทธ์.....

[illegible]

๒.๓ กลยุทธ์.....

[illegible]

๓.๑ กลยุทธ์.....

[illegible]

(๒) แผนงาน.....

[illegible]

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

৫৬

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

(๒) แผนงาน.....

[illegible]

(๑) แผนงาน.....

[illegible]

(ไม่ต้องนำไปรวมกับแบบ ผด.๐๒ และ ผด.๐๑)